

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Наумова Наталия Александровна
Должность: Ректор
Дата подписания: 50.07.2025 15:51:44
Уникальный программный ключ:
6b5279da4e034bffa79172803da5b7b559fc69e2

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОСВЕЩЕНИЯ»
(ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРОСВЕЩЕНИЯ)

Экономический факультет
Кафедра государственных закупок, менеджмента и государственного управления

Согласовано
деканом экономического факультета
« 21 » _____ марта 2025 г.

/Фонина Т.Б./

Рабочая программа дисциплины
Правовое обеспечение государственного и муниципального управления

Направление подготовки
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Программа подготовки:
Управление развитием региона

Квалификация
Магистр

Форма обучения
Очная

Согласовано учебно-методической комиссией
экономического факультета
Протокол «21» марта 2025 г. № 6
Председатель УМКом _____
/Сюзева О.В./

Рекомендовано кафедрой
государственных закупок, менеджмента
и государственного управления
Протокол от «06» марта 2025 г. № 8
Зав. кафедрой _____
/Трофимовская А.В./

Москва
2025

Автор-составитель:

доцент кафедры государственного и муниципального управления, кандидат политических наук Новикова Марина Александровна

Рабочая программа дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» соответствует требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом МИНОБРНАУКИ России от 13.08.2020 г. № 1000.

Дисциплина входит в обязательную часть Блока 1 «Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Год начала подготовки (по учебному плану) 2025

СОДЕРЖАНИЕ

1. Планируемые результаты обучения.....	4
2. Место дисциплины в структуре образовательной программы.....	4
3. Объем и содержание дисциплины.....	5
4. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся.....	6
5. Фонд оценочных средств для проведения текущей и промежуточной аттестации по дисциплине	8
6. Учебно-методическое и ресурсное обеспечение дисциплины	22
7. Методические указания по освоению дисциплины.....	24
8. Информационные технологии для осуществления образовательного процесса по дисциплине	24
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины.....	25

1. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ

1.1. Цели и задачи дисциплины

Целью изучения дисциплины - является изучение студентами конституционно-правовой основы народовластия в Российской Федерации, нормативной правовой основы организации и функционирования системы органов государственной власти, органов местного самоуправления, правовой основы государственной гражданской и муниципальной службы и др., а также формирование компетенций для реализации их в будущей практической деятельности.

Задачи дисциплины:

- формирование представлений о сущности правового обеспечения государственного и муниципального управления, правовых формах деятельности субъектов государственного и муниципального управления, системе нормативных правовых актов, регламентирующих подготовку, принятие и исполнение управленческих решений в сфере государственного и муниципального управления;
- формирование умений вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу в сфере государственного и муниципального управления;
- формирование навыков планировать и организовывать работу в органе государственного или муниципального управления в соответствии с целями и задачами правового регулирования деятельности органа управления.

1.2. Планируемые результаты обучения

В результате освоения данной дисциплины у обучающихся формируются следующие компетенции:

УК-1. Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий

ОПК-1. Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;

ОПК-3. Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики;

ОПК-5. Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом.

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Дисциплина входит в обязательную часть Блока 1 «Дисциплины (модули)» и является обязательной для изучения.

Дисциплина ориентирована на изучение правовых основ организации и деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления в системе публичного управления, а также приобретение практических навыков применения нормативных правовых актов при подготовке магистров. Изучение дисциплины «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления» будет способствовать повышению профессиональных компетенций будущих государственных и муниципальных служащих, что, в конечном счете, приведет к повышению эффективности функционирования системы управления государством в целом.

3. ОБЪЕМ И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Объем дисциплины

Показатель объема дисциплины	Форма обучения
	Очная
Объем дисциплины в зачетных единицах	2
Объем дисциплины в часах	72
Контактная работа	20,2
Лекции	6
Практические занятия	14
Контактные часы на промежуточную аттестацию	0,2
Зачет	0,2
Самостоятельная работа	44
Контроль	7,8

Форма промежуточной аттестации: зачет на 2 курсе в 3 семестре.

3.2. Содержание дисциплины

Наименование разделов (тем) Дисциплины с кратким содержанием	Кол-во часов	
	Лекции	Практические занятия
Тема 1. Теоретические основы правового обеспечения государственного и муниципального управления Понятие и сущность государственного управления. Понятие и сущность муниципального управления. Соотношение понятий «государственное управление» и «муниципальное управление». Понятие, способы и механизм правового регулирования управления. Сущность понятия «правовое обеспечение управления». Субъекты государственного и муниципального управления. организационно-правовые формы их деятельности. Понятие и процесс нормотворчества. Понятие, методы, приемы, правила и средства юридической техники. Основные направления реформирования системы государственного и муниципального управления в России. Основные направления совершенствования системы государственного и муниципального управления.	1	2
Тема 2. Административно-правовой статус органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления: вопросы формирования и реализации. Понятие правового статуса органа исполнительной власти, характеристика его блоков и основных элементов. Конституционные, законодательные и иные основания правового статуса органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Функции и полномочия органов исполнительной власти, определенные в положениях об этих органах. Административные регламенты	1	2

исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг. Правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти между собой, с органами местного самоуправления. Правовой механизм взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Договоры в практике государственного и муниципального управления.		
Тема 3. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы Понятие, сущность, система и законодательное регулирование государственной службы. Особенности правового регулирования федеральной государственной гражданской службы. Особенности правового регулирования военной службы. Особенности правового регулирования государственной службы. иных видов. Правовое обеспечение государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации. Юридическая конструкция правового статуса государственного служащего. Особенности правового регулирования муниципальной службы. Содержание должностного регламента государственного служащего. Правовой статус государственного и муниципального имущества	1	3
Тема 4. Правовые формы и методы государственного и муниципального управления. Понятие формы государственного и муниципального управления. Организационные и правовые формы управленческой деятельности. Понятие и сущность методов государственного и муниципального управления, их классификация. Убеждение и принуждение в управлении. Общая характеристика административных и экономических методов управления.	1	3
Тема 5. Обеспечение законности и противодействие коррупции в государственном и муниципальном управлении. Способы обеспечения законности в государственном и муниципальном управлении. Понятие и сущность коррупции. Правовые основы противодействия коррупции. Основные принципы и организационные основы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о расходах. Конфликт интересов. Личная заинтересованность. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции. Осуществление проверок уполномоченными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации. Ответственность государственных служащих за коррупционные правонарушения.	2	4
Итого	6	14

4. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Темы для самостоятельного изучения	Изучаемые вопросы	Количество часов	Формы самостоятельной работы	Методическое обеспечение	Формы отчетности
Тема 1. Теоретические основы правового обеспечения	Основные направления реформирования	8	Работа с рекомендованной литературой,	основная литература, дополнительная	Устное сообщение, опрос,

государственного и муниципального управления	системы государственного и муниципального управления в России. Основные направления совершенствования системы государственного и муниципального управления.		самостоятельный поиск источников	литература	рефераты, кейсы, презентации
Тема 2. Административно-правовой статус органов исполнительной власти и исполнительных органов местного самоуправления: вопросы формирования и реализации.	Правовой механизм взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти. Договоры в практике государственного и муниципального управления..	8	Работа с рекомендованной литературой, самостоятельный поиск источников	Периодическая литература, Интернет-ресурсы	Устное сообщение, опрос, рефераты, кейсы, презентации
Тема 3. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы.	Содержание должностного регламента государственного служащего. Правовой статус государственного и муниципального имущества	10	Работа с рекомендованной литературой, самостоятельный поиск источников	Основная литература, дополнительная литература, Интернет-ресурсы	Устное сообщение, опрос, рефераты, кейсы, презентации
Тема 4. Правовые формы и методы государственного и муниципального управления.	Общая характеристика административных и экономических методов управления.	10	Работа с рекомендованной литературой, самостоятельный поиск источников	Основная литература, дополнительная литература, Интернет-ресурсы	Устное сообщение, опрос, рефераты, кейсы, презентации
Тема 5. Обеспечение законности и противодействие коррупции в государственном и муниципальном управлении.	Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции. Ответственность государственных служащих за коррупционные правонарушения	8	Работа с рекомендованной литературой, самостоятельный поиск источников	Основная литература, дополнительная литература, Интернет-ресурсы	Устное сообщение, опрос, рефераты, кейсы, презентации
Итого		44			

5. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ТЕКУЩЕЙ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

5.1. Перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения образовательной программы

Код и наименование компетенции	Этапы формирования
УК-1. Способен осуществлять критический анализ проблемных ситуаций на основе системного подхода, вырабатывать стратегию действий	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа
ОПК-1. Способен обеспечивать соблюдение норм служебной этики и антикоррупционную направленность в деятельности органа власти	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа
ОПК-3. Способен разрабатывать нормативно-правовое обеспечение соответствующей сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу нормативных правовых актов, расчет затрат на их реализацию и определение источников финансирования, осуществлять социально-экономический прогноз последствий их применения и мониторинг правоприменительной практики	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа
ОПК-5. Способен обеспечивать рациональное и целевое использование государственных и муниципальных ресурсов, эффективность бюджетных расходов и управления имуществом	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа

5.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Оцениваемые компетенции	Уровень сформированности	Этап формирования	Описание показателей	Критерии оценивания	Шкала оценивания
УК-1	Пороговый	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа	Знать: методы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, разработки стратегии действий Уметь: использовать методы критического анализа проблемных	Кейсы Реферат Устный опрос Сообщение Презентация	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания

			ситуаций на основе системного подхода, разработки стратегии действий.		сообщения Шкала оценивания презентации
	Продвинутый	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа	Знать: методы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, разработки стратегии действий Уметь: использовать методы критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, разработки стратегии действий. Владеть: методами критического анализа проблемных ситуаций на основе системного подхода, разработки стратегии действий реализации действий по разрешению проблемной ситуации	Кейсы Реферат Устный опрос Сообщение Презентация	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания сообщения Шкала оценивания презентации

ОПК-1	Пороговый	1.Работа на учебных занятиях 2.Самостоятельная работа	Знать: основные правила и нормы служебной этики, а так же антикоррупционную направленность в деятельности органа власти; Уметь: применять основные правила и нормы служебной этики, а так же антикоррупционную направленность в деятельности органа власти;	Кейсы Реферат Устный опрос Сообщение Презентация	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания сообщения Шкала оценивания презентации
	Продвинутый	1.Работа на учебных занятиях 2.Самостоятельная работа	Знать: основные правила и нормы служебной этики, а так же антикоррупционную направленность в деятельности органа власти; Уметь: применять основные правила и нормы служебной этики, а так же антикоррупционную направленность в деятельности органа власти; Владеть: навыками применения основных правил и норм служебной этики, а так же антикоррупционную	Кейсы Реферат Устный опрос Сообщение Презентация	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания сообщения Шкала оценивания презентации

			направленность в деятельности органа власти;		
ОПК-3	Пороговый	1.Работа на учебных занятиях 2.Самостоятельная работа	Знать: основы организационно-правовых форм знаний в сфере профессиональной деятельности, способы правовой и антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и последствий их применения; Уметь: применять основы организационно-правовых форм знаний в различных сферах жизнедеятельности	Кейсы Реферат Устный опрос Сообщение Презентация	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания сообщения Шкала оценивания презентации
	Продвинутый	1.Работа на учебных занятиях 2.Самостоятельная работа	Знать: основы организационно-правовых форм знаний в сфере профессиональной деятельности, способы правовой и антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и последствий их применения; Уметь: применять основы организационно-правовых форм знаний в	Кейсы Реферат Устный опрос Сообщение Презентация	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания сообщения Шкала оценивания

			различных сферах жизнедеятельности Владеть: навыками применения основных организационно-правовых форм знаний в различных сферах жизнедеятельности		презентации
ОПК-5	Пороговый	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная работа	Знать: особенности составления бюджетной и финансовой отчетности, технологий управления государственными и муниципальными ресурсами, эффективности бюджетных расходов и управления имуществом; Уметь: применять полученные знания для составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсами, обеспечить эффективности бюджетных расходов и управления имуществом;	Кейсы Реферат Устный опрос Сообщение Презентация	Шкала оценивания устного опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания сообщения Шкала оценивания презентации
	Продвинутый	1. Работа на учебных занятиях 2. Самостоятельная	Знать: особенности составления бюджетной и	Кейсы Реферат Устный опрос	Шкала оценивания устного

		ная работа	финансовой отчетности, технологий управления государственными и муниципальными ресурсами, эффективности бюджетных расходов и управления имуществом; Уметь: применять полученные знания для составления бюджетной и финансовой отчетности, распределения ресурсами, обеспечить эффективность бюджетных расходов и управления имуществом; Владеть: навыками в области составления бюджетной и финансовой отчетности, технологий управления государственными и муниципальными ресурсами, эффективности бюджетных расходов и управления имуществом;	Сообщение Презентация	опроса Шкала оценивания реферата Шкала оценивания кейса Шкала оценивания сообщения Шкала оценивания презентации
--	--	------------	---	--------------------------	---

Шкала оценивания реферата

Критерии оценивания	Баллы
---------------------	-------

Содержание соответствуют поставленным цели и задачам, изложение материала отличается логичностью и смысловой завершенностью, студент показал владение материалом, умение четко, аргументировано и корректно отвечает на поставленные вопросы, отстаивать собственную точку зрения	15
Содержание недостаточно полно соответствует поставленным цели и задачам исследования, работа выполнена на недостаточно широкой источниковой базе и не учитывает новейшие достижения науки, изложение материала носит преимущественно описательный характер, студент показал достаточно уверенное владение материалом, однако недостаточное умение четко, аргументировано и корректно отвечать на поставленные вопросы и отстаивать собственную точку зрения	10
Содержание не отражает особенности проблематики избранной темы; содержание работы не полностью соответствует поставленным задачам, источниковая база является фрагментарной и не позволяет качественно решить все поставленные в работе задачи, работа не учитывает новейшие достижения историографии темы, студент показал неуверенное владение материалом, неумение отстаивать собственную позицию и отвечать на вопросы	5
Работа не имеет логичной структуры, содержание работы в основном не соответствует теме, источниковая база исследования является недостаточной для решения поставленных задач, студент показал неуверенное владение материалом, неумение формулировать собственную позицию.	0

Шкала оценивания кейса

Критерии оценивания	Интервал оценивания
1. Самостоятельно и аргументировано делать анализ, обобщать, выводы	13-15
2. Самостоятельно, уверенно и безошибочно применяет полученные знания в решении проблем на творческом уровне	8-12
3. Умеет составить полный и правильный ответ на основе изученного материала; выделять главные положения, самостоятельно подтверждать ответ конкретными примерами, фактами	5-7
4. Понимание сущности рассматриваемых понятий, явлений и закономерностей, теорий, взаимосвязей	0-5

Шкала оценивания презентации

Критерии оценивания	Интервал оценивания
1. Степень раскрытия темы	0-3
2. Личный вклад автора	0-3
3. Структурированность материала	0-2
4. Постраничные ссылки	0-1
5. Объем и качество используемых источников	0-2

6. Оформление текста и грамотность речи	0-2
7. Защита презентации	0-2

Шкала оценивания сообщения

Критерии оценивания	Баллы
Тема сообщения усвоена в полном объеме, магистрант легко ориентируется в материале, полно и аргументированно отвечает на дополнительные вопросы, излагает свои мысли логически, делает самостоятельные выводы. При подготовке использует основную и дополнительную учебную литературу, интернет-ресурсы. Сообщение носит исследовательский характер.	15
Сообщение соответствует теме, материал изложен грамотно, логически выстроен, сделаны выводы. При подготовке материала используется основная учебная литература и дополнительные источники информации, магистрант может испытывать затруднения при ответе на дополнительные вопросы, совершать незначительные ошибки.	10
Сообщение соответствует теме, но изложено нечетко. При подготовке использована основная учебная литература. Встречаются не существенные ошибки, затруднения в формулировке выводов, затруднения при ответе на дополнительные вопросы.	5
Сообщение не подготовлено или подготовлено по одному источнику информации, или не соответствует теме.	0

Шкала оценивания устного опроса

Критерии оценивания	Баллы
Свободное владение материалом	5
Достаточное усвоение материала	3
Поверхностное усвоение материала	1
Неудовлетворительное усвоение материала	0

5.3. Типовые контрольные задания или иные материалы необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы.

Примерные темы рефератов

1. Сущность и назначение государственного управления.
2. Уровни государственного управления, осуществляемого в Российской Федерации.
3. Конституционно-правовые основы государственного управления.
4. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации.
5. Виды нормативных правовых актов в системе федерального законодательства по вопросам государственного управления.
6. Система регионального законодательства по организации государственного управления в субъектах РФ.

7. Конституционно-правовое значение понятия народа как субъекта власти.
8. Формы осуществления народовластия в Российской Федерации. Непосредственная и представительная демократия.
9. Референдум в Российской Федерации: понятие, виды, порядок назначения, правовое регулирование. Ограничения предмета референдума.
10. Выборы в Российской Федерации: понятие, виды, порядок назначения, правовое регулирование, принципы. Избирательная система в Российской Федерации.
11. Законодательная регламентация порядка проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирований.
12. Правовое положение и место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти.
13. Порядок избрания Президента Российской Федерации.
14. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации.
15. Компетенция и акты Президента Российской Федерации.
16. Органы, действующие при Президенте Российской Федерации.
17. Понятие, функции и место законодательных органов власти в системе разделения властей. Акты палат парламента.
18. Порядок формирования законодательных органов власти.
19. Структура законодательного органа: политическая и организационная. Распределение полномочий между палатами Федерального Собрания.
20. Организация работы парламента: порядок работы, заседания.

Примерные темы презентаций

1. Законодательный процесс.
2. Взаимодействие парламента с Президентом и Правительством.
3. Конституционно-правовой статус Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ.
4. Конституционно-правовая ответственность Правительства РФ.
5. Организация судебной системы России. Принципы осуществления правосудия.
6. Система арбитражных судов в Российской Федерации.
7. Компетенция судов общей юрисдикции. Мировые судьи.
8. Конституционный Суд РФ в системе охраны Конституции РФ.
9. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ как органы конституционного контроля.
10. Порядок формирования Конституционного Суда.
11. Структура и организация деятельности Конституционного Суда РФ.
12. Статус судей Конституционного Суда РФ.
13. Общие принципы конституционного судопроизводства.
14. Особенности производства по отдельным категориям дел.
15. Решения Конституционного Суда: значение, юридическая сила, порядок исполнения.
16. Конкурс на замещение вакантной государственной должности государственной службы. Виды конкурса, конкурсная комиссия.
17. Группы государственно-служебных норм, составляющих основу правового статуса государственного служащего.
18. Аттестации государственного и муниципального служащего, порядок и условия ее проведения.
19. Общая характеристика Федерального закона от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ "О государственной службе российского казачества".
20. Правовой статус, порядок формирования и полномочия законодательных (представительных) органов субъектов РФ.
21. Основания прекращения полномочий законодательного (представительного) органа субъекта РФ.
22. Ответственность законодательного (представительного) органа субъекта РФ.

23. Взаимоотношения законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъектов РФ.
24. Правовой статус Законодательного Собрания Краснодарского края.
25. Правотворчество в Краснодарском крае: понятие, содержание, принципы.
26. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов.
27. Система нормативных правовых актов Краснодарского края.
28. Стадии правотворческого процесса.
29. Основные правила законодательной техники.

Примерные кейсы

1. Отечественная конституционная история знает случай, когда два референдума были проведены в один день - 17 марта 1991г. Первый из них - референдум СССР, на который был вынесен следующий вопрос: «Считаете ли Вы необходимым сохранение Союза Советских Социалистических Республик как обновлённой федерации равноправных суверенных республик, в которой будут в полной мере гарантироваться права и свободы человека любой национальности»? «Да» или «Нет». Одновременно, но – уже на референдум РСФСР был вынесен другой вопрос: «Считаете ли Вы необходимым введение поста Президента РСФСР, избираемого всенародным голосованием?» «Да» или «Нет». Поясните, руководствуясь положениями ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» 2004 г. (в действующей редакции), насколько правомерным было бы в современных условиях вынесение подобных вопросов на референдум Российской Федерации?

2. В 2002 г. Министерство иностранных дел РФ направило ноту посольству США в Москве в связи с тем, что дипломаты США участвовали в пикетировании во Владивостоке. Пресс-атташе посольства США в Москве сделал заявление о том, что сотрудники американского генконсульства во Владивостоке не допускали каких-либо «некорректных публичных высказываний» на акции протеста, консулы США лишь присутствовали в качестве наблюдателей пикетирования и что это «обычная дипломатическая практика». Объясните, чем, по Вашему мнению, была обоснована направленная посольству США в Москве дипломатическая нота?

3. Президент Российской Федерации вернул без подписания принятый Государственной Думой Федеральный закон «О запрете научных исследований в области геноинженерии» в связи с тем, что он противоречит Конституции РФ. Государственная Дума преодолела вето Президента, однако Президент вновь отказался подписывать закон, ссылаясь на нарушения процедуры, которые были допущены при повторном рассмотрении закона. Каковы полномочия Президента в области законодательной деятельности? Обязан ли Президент в любом случае подписывать закон, если его вето преодолено Государственной Думой?

4. После 3-х кратного отклонения предложенной кандидатуры на должность Председателя Правительства РФ Иванова С.К. Президент не распустил Государственную Думу, а начал вести переговоры с лидерами депутатских фракций и в результате предложил новую кандидатуру, которая и была утверждена Государственной Думой. Вправе ли Президент РФ трижды предлагать для утверждения Государственной Думы одну и ту же кандидатуру? Приведите правовые аргументы со ссылками на действующие правовые акты в обоснование своей позиции. Вправе ли Государственная Дума утвердить четвертую по счету кандидатуру на должность Председателя Правительства, или она должна потребовать роспуска?

5. При проведении контртеррористической операции в Чеченской республике Президент России отдал приказ об использовании Вооруженных сил Российской Федерации. Один из солдат, проходивших в это время срочную военную службу и получивший тяжелое

ранение, в результате которого он стал инвалидом, потребовал материальное возмещение в качестве компенсации за утрату трудоспособности, поскольку издание Указа Президента было неправомерным. Применение Вооруженных сил, по его мнению, возможно только при объявлении военного положения для защиты государственного суверенитета Российской Федерации и её территориальной целостности. В данном случае военного положения не было объявлено. Каковы полномочия Президента по руководству Вооруженными силами РФ и по их использованию во внутригосударственных конфликтах? Как должны оформляться такие решения?

6. На заседании Правительства РФ было принято решение о возложении на Министерство внутренних дел функции по контролю за прибывающими на территорию РФ из-за границы автомобилями для выявления случаев перемещения угнанных машин. Президент РФ по просьбе Министра внутренних дел отменил решение Правительства, поскольку МВД подчиняется непосредственно Президенту и решения Правительства выполнять не обязано. Правительство повторно утвердило указанную норму, приняв положение о контроле за перемещением через таможенную границу РФ автомобильного транспорта и сославшись на 110-ую статью Конституции РФ. Решите возникший спор между Президентом РФ и Правительством РФ. Каковы полномочия Президента в области руководства исполнительными органами власти. На рассмотрение какого суда может быть передан этот спор?

7. 19 апреля 2002 года Государственная Дума приняла в третьем чтении проект Федерального закона «О временном запрете на клонирование человека». Выступая перед журналистами, лидер фракции КП РФ в Государственной Думе Г. Зюганов заявил, что его фракция намерена обжаловать Постановление Государственной Думы о принятии закона в третьем чтении в связи с нарушением процедуры его принятия. Каким образом оформляется принятие закона палатой парламента? Какое место в правовой системе РФ занимает Постановление Государственной Думы о принятии закона? Может ли оно быть предметом обжалования? Мотивируйте ответ.

8. Обжалуя в Конституционном Суде РФ один из Федеральных законов в связи с нарушением порядка его принятия, заявитель (губернатор Томской области) одновременно поставил перед судом вопрос о конституционности отдельных положений Регламента Государственной Думы. Согласно одному из этих положений, депутат Государственной Думы, отсутствующий на заседании палаты, вправе выдать доверенность на голосование от его имени своему коллеге-депутату. Согласно другому, при проведении заседания Государственной Думы установлен кворум – большинство от общего числа депутатов, который обычно понимается как установленный в 226 депутатов. По мнению заявителя, каждый депутат должен лично участвовать в заседаниях палаты. Заранее сформировать свою позицию по рассматриваемому вопросу депутат не в состоянии, иначе зачем процедура обсуждения. Кроме того, путем избрания избиратели делегировали именно его личность для участия в законодательной деятельности. В отношении кворума заявитель высказал позицию, что под общим числом депутатов следует понимать не установленное Конституцией число 450 депутатов, а лишь тех, кто реально сохраняет полномочия к моменту заседания. Кроме того, кворум, учитывая обязательное участие депутатов, должен быть установлен не менее чем 9/10 от числа депутатов. Только такие правила могут обеспечить реальное представительство и обоснованность принимаемых решений. Какое решение следует принять Конституционному Суду? Является ли применение регламента, не соответствующего Конституции (либо несоблюдение требований регламента) при принятии закона противоречием закона Конституции по порядку его принятия? Как в настоящее время в Государственной Думе решается вопрос с личным голосованием депутатов?

9. Одной из серьезных проблем, возникающих в процессе правотворчества, является неуправляемый процесс лоббирования. Термин «лоббизм» происходит от англ. lobby — кулуары и означает оказание давления на парламентария путем личного или письменного обращения или каким-либо другим способом со стороны какой-либо группы или частных лиц с целью добиться принятия или отклонения какого-либо законопроекта. Для упорядочения данного процесса, например, в Законе Краснодарского края «О правотворчестве и нормативно-правовых актах Краснодарского края» есть отдельная глава, посвященная вопросам лоббирования. Охарактеризуйте понятие и сущность лоббирования с точки зрения Закона Краснодарского края «О правотворчестве и нормативно-правовых актах Краснодарского края». Считаете ли вы необходимым принять соответствующий и на федеральном уровне? Обоснуйте свою точку зрения.

Примерные темы для сообщений

1. Понятие, способы и механизм правового регулирования управления
2. Основные направления реформирования системы государственного и муниципального управления в России.
3. Основные направления совершенствования системы государственного и муниципального управления.
4. Правовой механизм взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти.
5. Договоры в практике государственного и муниципального управления.
6. Содержание должностного регламента государственного служащего.
7. Правовой статус государственного и муниципального имущества.
8. Общая характеристика административных и экономических методов управления.
9. Правовые основы противодействия коррупции.
10. Правовое регулирование государственной и муниципальной службы.

Примерный перечень вопросов к зачету

1. Понятие и сущность государственного управления.
2. Понятие и сущность муниципального управления.
3. Соотношение понятий «государственное управление» и «муниципальное управление».
4. Понятие, способы и механизм правового регулирования управления.
5. Сущность понятия «правовое обеспечение управления».
6. Субъекты государственного и муниципального управления: организационно-правовые формы их деятельности.
7. Понятие и процесс нормотворчества.
8. Понятие, методы, приемы, правила и средства юридической техники.
9. Основные направления реформирования системы государственного и муниципального управления в России.
10. Основные направления совершенствования системы государственного и муниципального управления
11. Понятие правового статуса органа исполнительной власти, характеристика его блоков и основных элементов.
12. Конституционные, законодательные и иные основания правового статуса органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.
13. Функции и полномочия органов исполнительной власти, определенные в положениях об этих органах.
14. Административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

15. Правовое регулирование взаимодействия органов исполнительной власти между собой, с органами местного самоуправления.
16. Правовой механизм взаимодействия органов законодательной, исполнительной и судебной власти.
17. Договоры в практике государственного и муниципального управления
18. Понятие, сущность, система и законодательное регулирование государственной службы.
19. Особенности правового регулирования федеральной государственной гражданской службы.
20. Особенности правового регулирования военной службы.
21. Особенности правового регулирования государственной службы. иных видов.
22. Правовое обеспечение государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.
23. Юридическая конструкция правового статуса государственного служащего.
24. Особенности правового регулирования муниципальной службы.
25. Содержание должностного регламента государственного служащего.
26. Правовой статус государственного и муниципального имущества
27. Понятие формы государственного и муниципального управления.
28. Организационные и правовые формы управленческой деятельности.
29. Понятие и сущность методов государственного и муниципального управления, их классификация.
30. Убеждение и принуждение в управлении.
31. Общая характеристика административных и экономических методов управления
32. Способы обеспечения законности в государственном и муниципальном управлении.
33. Понятие и сущность коррупции.
34. Правовые основы противодействия коррупции.
35. Основные принципы и организационные основы противодействия коррупции.
36. Меры по профилактике коррупции.
37. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции.
38. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о расходах.
39. Конфликт интересов. Личная заинтересованность.
40. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции.
41. Осуществление проверок уполномоченными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации.
42. Ответственность государственных служащих за коррупционные правонарушения.

5.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Основными формами текущего контроля являются устные опросы, подготовка рефератов, сообщения, презентаций, выполнение кейсов.

Проверка уровня усвоения материала студентом производится на практических занятиях после изучения отдельных тем дисциплины по средствам устного опроса.

Реферат – письменная работа по одному из актуальных вопросов в рамках дисциплины. Цель подготовки реферата – обобщение различных научных идей, концепций, точек зрения по наиболее важным изучаемым проблемам на основе самостоятельного анализа монографических работ и учебной литературы.

Обучающемуся предоставляется право самостоятельно выбрать тему реферата из списка рекомендованных тем приведенных в рабочей программе дисциплины. Не допускается в одной группе написания двух и более рефератов по одной теме.

Подготовка реферата должна осуществляться в соответствии с планом, текст должен иметь органическое внутреннее единство, строгую логику изложения, смысловую завершенность.

Реферат должен иметь определенную структуру: содержание, введение, два-три параграфа основной части, заключение и список использованных источников и литературы, приложение (при необходимости).

Во введении (максимум 3-4 страницы) раскрывается актуальность темы, излагаются основные точки зрения, формируются цель и задачи исследования. В основной части раскрывается содержание понятий и положений, вытекающих из анализа изученной литературы и результатов эмпирических исследований. В заключении подводятся итоги авторского исследования в соответствии с выдвинутыми задачами, делаются самостоятельные выводы и обобщения. Объем реферата должен составлять 10 – 15 страниц машинописного (компьютерного) текста.

Промежуточная аттестация проводится в форме зачета. Зачет проводится устно по вопросам. Обдумывая ответы на вопросы, студенты могут записывать план и отдельные формулировки ответа. Однако при подготовке к ответу следует учитывать, что повышению оценки способствует не зачитывание ответа, а его устная форма.

Шкала оценивания зачета

Критерий оценивания	Баллы
Глубокое усвоение программного материала, логически стройное его изложение, умение связать теорию с практикой	16-20
Твердые знания программного материала, грамотное и по существу его изложение, допустимы не существенные неточности в ответе на вопрос, правильное применение теоретических положений при решении практических вопросов	11-15
Знание только основного материала, допустимы неточности в ответе на вопрос, недостаточно правильные формулировки, нарушение логической последовательности в изложении программного материала	6-10
Незнание значительной части программного материала, неумение даже с помощью преподавателя сформулировать правильные ответы на вопросы	0-5

Итоговая шкала по дисциплине

Итоговая оценка по дисциплине выставляется по приведенной ниже шкале. При выставлении итоговой оценки преподавателем учитывается работа магистранта в течение всего срока освоения дисциплины, активность участия на практических занятиях, подготовка реферата, прохождение тестирования, а также оценка по промежуточной аттестации.

Баллы, полученные магистрантом по текущему контролю и промежуточной аттестации	Оценка в традиционной системе
41 - 100	Зачтено
0 -40	Не зачтено

6. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

6.1 Основная литература:

1. Васильева, В.М. Государственная политика и управление: учебник и практикум для магистратуры / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. - М. : Юрайт, 2018. - 441с. – Текст: непосредственный.
2. Государственная политика и управление в 2 ч.: учебник для вузов / под ред. Л. В. Сморгунова. — 2-е изд. — Москва : Юрайт, 2021. — Текст : электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/471867>
<https://urait.ru/bcode/473953>
3. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов. — Москва : Юрайт, 2021. — 239 с. — Текст : электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/474573>

6.2. Дополнительная литература:

1. Ведута, Е. Н. Стратегия и экономическая политика государства. - Москва : Академический Проект, 2020. - 456 с. - Текст : электронный. - URL: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785829129070.html>
- Горб, В. Г. Принятие и исполнение государственных и муниципальных решений : учебное пособие. — Екатеринбург : Уральский институт управления РАНХиГС, 2017. — 240 с. — Текст : электронный. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/72346.html>
2. Государственная антикоррупционная политика : учебник / Р. А. Абрамов, Р. Т. Мухаев, Л. А. Жигун. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 429 с. — Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/read?id=364607>
3. Государственная политика и управление : учеб. пособие / Абрамов А.В.[и др.]. - М. : МГОУ, 2018. - 164с. – Текст: непосредственный.
4. Государственная политика и управление : учебное пособие для вузов / под ред. А. И. Соловьев. — Москва : Аспект Пресс, 2018. — 480 с. — Текст : электронный. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/80654.html>
5. Изотова, Г. С. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами : учебник для вузов / Г. С. Изотова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 2-е изд. — Москва : Юрайт, 2021. — 396 с. — Текст: электронный. — URL: <https://urait.ru/bcode/485717>
6. Лихтер, А. В. Государственная экономическая политика : учебное пособие / А. В. Лихтер, Т. Н. Афанасьева. — Красноярск : Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева, 2020. — 110 с. — Текст : электронный. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/107199.html>
7. Паничкина, Е.В. Государственная стратегия регионального развития Российской Федерации: социальная, культурная, национальная политика : учеб. пособие для вузов. - Кемерово : Кемеров. гос. ин-т культуры, 2017. - 138 с. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/read?id=344249>
8. Самойлов, В.Д. Безопасность Российской Федерации: конституционно-правовые основы государственной политики. - М. : Русайнс, 2020. - 170с. – Текст: непосредственный.
9. Соловьев, А. И. Политика и управление государством : новые вызовы и векторы развития / Соловьев А. И. , Пушкарева Г. В. - Москва : Аспект Пресс, 2019. - 366 с. - Текст : электронный. - URL : <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785756710267.html>
10. Стратегическое планирование в государственном секторе экономики / под ред. С.Н. Сильвестрова. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 344 с. — Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1081855>

6.3 Ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

1. Судебные и нормативные акты РФ URL: <http://sudact.ru/>
2. Портал правовой статистики URL: <http://crimestat.ru/> 3. Статистические данные Генеральной прокуратуры РФ URL: <http://www.genproc.gov.ru/stat/>
3. Официальная статистика МВД РФ URL: <http://mvd.ru/presscenter/statistics/reports>
4. Судебная практика: URL: <https://rospravosudie.com/>
5. Справочно-правовая система «Консультант Плюс» www.consultant.ru/
6. Справочно-правовая система «Гарант» <http://www.constitution.garant.ru/>.
7. Справочно-правовая система «Кодекс» www.kodeks.ru/
8. Научная электронная библиотека - <http://elibrary.ru/>
9. Электронная база данных "Диссертации РГБ" - <http://diss.rsl.ru/>
10. «Университетская библиотека online» - www.biblioclub.ru
11. Коллекция журналов издательства Оксфордского университета – OxfordUniversityPress <http://www.oxfordjournals.org/>.
12. Сайт Международной организации труда - www.ilo.org
13. Сайт Государственной Думы РФ - www.duma.gov.ru

7. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ

– Методические рекомендации по организации самостоятельной работы студентов.

8. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА ПО ДИСЦИПЛИНЕ

Лицензионное программное обеспечение:

Microsoft Windows

Microsoft Office

Kaspersky Endpoint Security

Информационные справочные системы:

Система ГАРАНТ

Система «КонсультантПлюс»

Профессиональные базы данных:

fgosvo.ru pravo.gov.ru

www.edu.ru

Свободно распространяемое программное обеспечение, в том числе отечественного производства

ОМС Плеер (для воспроизведения Электронных Учебных Модулей)

7-zip

Google Chrome

9. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Материально-техническое обеспечение дисциплины включает в себя:

- учебные аудитории для проведения занятий лекционного и семинарского типа, курсового проектирования (выполнения курсовых работ), групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, укомплектованные учебной мебелью, доской, демонстрационным оборудованием.
- помещения для самостоятельной работы, укомплектованные учебной мебелью, персональными компьютерами с подключением к сети Интернет и обеспечением доступа к электронным библиотекам и в электронную информационно-образовательную среду ГУП;
- помещения для хранения и профилактического обслуживания учебного оборудования, укомплектованные мебелью (шкафы/стеллажи), наборами демонстрационного оборудования и учебно-наглядными пособиями.